

Kooskõlastustabel

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium	
1.	<p>Kommentaariid puudutavad eelnõu seletuskirja.</p> <p>Seletuskirja § 2 lg 1 p 1 selgituse kohaselt peavad õhu liikumise kiirus, õhuvahetus, suhteline õhuniiskuse, temperatuur ja valgustus vastama ka standarditele EVS-EN 16798-3:2017 ja EVS-EN 16798-1:2019. EVS-i hinnangul on tegemist riigisisese kohustusliku standardiviitega.</p> <p>Juhime tähelepanu, et toote nõuetele vastavuse seaduse § 42 lg 6 kohaselt on tehnilises normis lubatud standardile kohustuslikku viidet sätestada üksnes Eestile rahvusvahelisest õigusest või Euroopa Liidu õigusaktist tulenevate kohustuste täitmisel. Kuna eelnõu ei ole seotud EL õigusaktiga, siis tuleks standardite järgimisele viidata soovituslikult, sarnaselt teistele standardiviidetele seletuskirjas. Viitamisel soovitame kasutada dateerimata viidet (ilma aastaarvuta), et rakendaja saaks edaspidi juhendada viidatud dokumendi uusimast väljaandest. Sama soovitame ka seletuskirja lk 3 neljandas lõigus toodud standardiviite puhul (7. lõigus on dateering asjakohane).</p> <p>Seletuskirjas tuuakse § 2 lg 1 p 5 selgituses välja, et soovituslik on kasutada Ülemaailmse Ujumisföderatsiooni FINA nõudeid ja valdkonna ohutust reguleerivat standardit EVS-EN 15288-1:2018 ehk sügavuse soovitusi vettehüpete sooritamisel. Mainitud standardist ei leia viidatud soovitusi, küll aga käsitleb vettehüpete sooritamisel vee sügavust standard EVS-EN 13451-10, kuid seletuskirjas väljatoodud sügavused erinevad selles standardis väljatoodud sügavustest. Seetõttu palume vaadata üle standardi tähis ja võimalike vastuolude vältimiseks kaaluda seletuskirjas konkreetsete sügavuste välja jätmist.</p>	<p>Arvestatud. Seletuskirja täiendatud.</p>

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	Terviseamet	
2.	Seoses määruse eelnõu § 3 lg-s 6 sätestatud koolibasseini ja väikelaste basseini veetemperatuuri kehtestamisega märgime, et paljudel koolidel puudub enda ujula ja tunnid toimuvad üldkasutatavas ujulas. Samuti toimuvad üldkasutatavates ujulates ka muu ujumisõpe lastele, mitte ainult riikliku kooliprogrammi raames. Antud juhul võib küsimusi tekkida koolipidajatel, kelle ainsaks valikuks ujumistundide läbiviimisel võibki olla vaid üldkasutatav ujula, millele temperatuurinõudeid kehtestatud ei ole, samas ei saa antud basseine käsitleda ka koolibasseinina.	Selgitatud. Sellisel juhul on soovituslik koolipidajal valida koolitundide pidamiseks ujula, mis suudab täita vajalikud temperatuurinõuded.
3.	Eelnõu seletuskirja paragrahv 2 osas antud selgituste osas teeme ettepaneku seletuskirja antud paragrahvi teise lehekülje eelviimase lõigu kaks viimast lauset „Kehva ventilatsiooni tulemuseks on õhu liigne niiskus. Niiskes õhus olevad klooramiinid võivad õhku jäämisel ärritada hingamisteid ja silmi“ asendada järgmiselt: „Ebapiisav ventilatsioon soodustab õhuniiskuse liigset suurenemist ning lenduvate kloreerimisprotsessi jääkainete (sealhulgas klooramiinide, trihalometaanide ja teiste ühendite) kontsentratsiooni tõusu siseõhus. Kloreerimise jääkained võivad põhjustada hingamisteede ja silmade ärritust.“.	Arvestatud
4.	Kuna uues määruses puudub viide arvestuslikule bassinikoormusele, siis teeb amet ettepaneku täiendada määruse eelnõu seletuskirja lk 4 punkti 6 järgmiselt: „Teenuse pakkumisel ja koormuse reguleerimisel tuleb lähtuda basseiniidele projekteerimisel või renoveerimisel ettenähtud arvestuslikust bassinikoormusest	Arvestatud
5.	Värske vee lisamisest. Märgime, et värske vee lisamisele alternatiivi ei ole. Värsket vett peab lisama lähtudes bassinikoormusest. Ameti praegune kogemus näitab, et ujula esindajad hoiavad vett kokku, mille tõttu halveneb veekvaliteet ning mida enam jääkprodukte kuhjub seda keerulisem on bassinivee koostist taas tasakaalu saada ning tulemuseks võibki olla, et tuleb terve bassinivesi välja vahetada. Amet palub siiski kaaluda määruses värske vee lisamise kohustuse säilitamist. Hetkel me ei ole saavutanud RTA eesmärki selles valdkonnas. Kvaliteetse bassiniveega bassinide osakaal on sarnane eelmistele aastatele ja püsib 80-85% juures (RTA eesmärk 94-95%). Peamiseks probleemiks on läbi aastate olnud seotud ja vaba kloori sisalduse hoidmine lubatud vahemikus.	Mittearvestatud. Määruse kohaselt tuleb vee mikrobioloogiline ja keemiline kvaliteet ning terviseohutus tagada – kuidas seda tehakse, on teenuseosutaja otsustada. Kahtlemata on värske vee lisamine väga oluline ja mõõdapääsmatu meede vee kvaliteedi saavutamiseks ning seda rõhutame ka määruse seletuskirjas.

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	Viimastel aastatel on sagenenud ka nitraatioonide sisalduse suurenemine ja piirnormati ületused basseinivees, mis viitab probleemidele basseinivee töötles, värsket vett lisatakse juurde liiga vähe või liiga suurt basseinikoormust.	
6.	Teeme ettepaneku lisada määruse eelnõu seletuskirja lk 5 viimasesse lõiku täpsustus: „Basseinivee korduvkasutamisel tuleb basseinivett puhastada, nt desinfitseerimise, filtreerimise, UV-kiirguse, osoneerimise või muude meetodite teel. Basseinivee keemilisel desinfitseerimisel võib kasutada ainult biotsiidiseaduse nõuetele vastavaid desinfitseerivaid aineid.	Arvestatud
7.	Teeme ettepaneku määruse eelnõu seletuskirja lk 6 teine lõik: „Kui kehtivas määruses oli lõikes 1 sätestatud, et basseini tühjendatakse, puhastakse ja desinfitseeritakse vastavalt vajadusele, kuid mitte harvem kui üks kord aastas, siis enam ei nõuta basseini tühjendamist üks kord aastas, vaid seda tuleb teha vastavalt vajadusele teenuseosutaja enda äranägemise järgi“ asendada sõnastusega: „Kui kehtivas määruses oli lõikes 1 sätestatud, et basseini tühjendatakse, puhastakse ja desinfitseeritakse vastavalt vajadusele, kuid mitte harvem kui üks kord aastas, siis enam ei nõuta basseini tühjendamist üks kord aastas, vaid seda tuleb teha vastavalt vajadusele lähtudes basseini koormusest, veekvaliteedist, veetöötlusmeetoditest ja basseini tehnilisest korrasolekust.“	Arvestatud
8.	Täiendavalt märgime, et määruse eelnõu seletuskirja lk 10 esimeses lõigus on viide uute tehnoloogiate kasutuselevõtmise teavitamise ning riskihindamise kohustusele. Määruses antud nõuded puuduvad. Palume seletuskirja vastavas osas muuta.	Arvestatud
	Eesti Linnade ja Valdade Liit	
9.	Eelnõu § 2 lg 1 punkt 4 sätestab basseinis puhkamise võimaluse tagamise kohustuse basseinist väljumata kõigi basseinide puhul. Kehtiva määruse § 4 lõige 4 kohustab tagama veest väljumata puhkamise võimaluse basseinis, mille sügavus on üle 1,1 m, et ka need, kelle jalad põhja ei ulatu, saaksid puhata. Seletuskirjast ei selgu, kui paljusid basseine uus, täpsustatud nõue puudutab. Kuna vastav säte hakkab kehtima alates 1. septembrist 2025, siis võib osutada probleemiks selle nõude tähtaegne täitmine. Lähtudes eeltoodust teeme ettepaneku kehtestada üleminekuajaks juba töötavatele basseinidele, ujulatele ja veekeskustele.	Selgitatud. Basseinis puhkamise võimalus on ka see, kui jalad ulatuvad põhja (pea jääb vee peale). Lisaks, vajadusel ka toru paigaldamine (puhkamiseks) ei ole Terviseameti järelevalve kogemuse hinnangul koormav meede, vaid lihtsasti rakendatav.

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
10.	<p>Eelnõu § 2 lg 2 punkti 2 kohaselt peab uppumiste ja vigastuste ennetamiseks olema tagatud vetelpääste võimekus vastavalt basseini eripärale. Seletuskirja järgi ei ole basseinides nõutav vetelpääste kutsetunnistusega vetelpäästja olemasolu, mis tähendab, et vetelpäästekoolitusele võib suunata näiteks ujulates tegutsevad instruktorid.</p> <p>Vetelpäästja ülesandeid täitva isiku vastutus saab olema spordikomplekside töötajate seas üks kõrgemaid, mistõttu eeldab see väga täpset kohustuste ja vastutuse tundmist. Sellest lähtuvalt teeme ettepaneku täpsustada vetelpäästja kohustute ja vastutuse sisu ning ulatust.</p> <p>Ühtlasi leiame, et kuna määrusega reguleeritakse nõudeid ujulatele, basseinidele ja veekeskustele, siis on eksitav seletuskirja viide Päästeameti 2023. aasta veeõnnetuste kokkuvõttele (lk.8), sest sellest ei nähtu, et ükski 2023. aastal toimunud veeõnnetus oleks aset leidnud ujulas, basseinis või veekeskuses. Palume viidet täpsustada või välja jätta.</p>	<p>Arvestatud. Seletuskirja täiendatud.</p>
11.	<p>Eelnõu seletuskirjast ei selgu, kuidas mõjutavad uued nõuded kohalikke omavalitsusi. Kuna märgitud on, et need kohalduvad ka lasteaedade ja koolide basseinidele, siis võib eeldada, et uute nõuete täitmine toob omavalitsustele omanikena kaasa täiendavaid kulusid. Seletuskirja lk 9 on küll kirjas, et Terviseameti andmetel on Eestis ujulaid omavaid asutusi ja ettevõtteid 205, ujulaid on kokku 232 ja basseine 489, kui palju neist kuulub KOVile, ei ole välja toodud.</p> <p>Juhime tähelepanu sellele, et eelnõu koostamisel ei ole järgitud Vabariigi Valitsuse määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ järgmisi sätteid:</p> <p>§ 7 lõike 2 kohaselt tuleb riigile või kohaliku omavalitsuse üksusele lisakulude sätestamisel või kui on vaja nende tulusid vähendada, eelnõu koostamisel kavandada nimetatud lisakulude või saamata jäävate tulude katteallikad ja § 47 lõige 2 sätestab, et seletuskirja käsitletavas osas kirjeldatakse ka seaduse rakendamise eeldatavat mõju kohaliku omavalitsuse üksuste eelarvetele ja esitatakse muude kaudsete kulude prognoos.</p>	<p>Arvestatud. Seletuskirja täiendatud.</p>

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
		desinfitseerimiseks kasutatakse muid meetodeid kui kloreerimine, teavitatakse sellest eelnevalt Terviseametilt. Kloreerimise puudumisel ei pea määrama § 6 lõikes 4 punktides 7-9 sätestatud näitajaid. (3) Käesoleva §-i lõikes 1 nimetatud desinfitseerimisele alternatiivsete uute veetöötlussüsteemide ja tehnoloogiate kasutusele võtmise eelselt koostab ujula valdaja riskihindamise, mis tõestab veekvaliteedi ohutust.) ja isegi laiemalt. Kokkuvõttes, eelnõu eelmine versioon sisaldas praeguses eelnõus peamiselt väljatoodud punkte nagu vetelpääste nõuded ja teised veepuhastustehnoloogiad.
13.	Tulenevalt senisest praktikast klientide kaebuste ja kohtuvaidlustega, palume eelnõus väljatoodud kohmakad sõnastused ümber muuta ja teha tarbijale arusaadavamaks. Määruse eelnõu ja seletuskirja tekstid on mitmes punktis mitmeti tõlgendatavad, mistõttu on ette näha arvestataval hulgal vaidlusi külastajatega. Teadaolevalt kohus tõlgendab määruse ja seletuskirja teksti, seega on õige sõnastuse kasutamine väga oluline.	Selgitatud. Arusaadav on, et uus suund õigusaktide muutmisel tekitab paratamatult küsimusi ja vaidluskohti ning see on oodatav, kuid hindame seda mõju ajutisena. Ühene tõlgendamine on oluline ja usume, et saavutame selle määruse rakendamisel koostöös teenuseosutajate ja Terviseametiga. Käesoleva muudatuse eesmärk on olnud viia nõuded üldisemaks ja paindlikumaks, et vältida liigset detailsust ning anda teenusepakkujatele rohkem võimalusi nõuete täitmiseks vastavalt oma spetsiifikale.
14.	§ 2. Nõuded teenusele, ruumidele ja ohutusele (1) Tagatud peab olema teenuste ja ruumide ohutus uppumiste, vigastuste ja sisekliimast põhjustatud tervisehäirete ennetamiseks, vee mikrobioloogilise saastumise vähendamiseks ja päästetööde tegemiseks ning see peab hõlmama ... Ettepanek muuta sõnastust. Arusaamatuks jääb kuidas tagada ohutus ennetamiseks.	Selgitatud. Kui on tagatud teenuste ja ruumide ohutus (läbi lõike 1 loetelus nimetatu), siis läbi selle ennetatakse ka tervisehäireid.
15.	§ 2. (1) 6) teenusekasutajate arvu piiramist Palume määruse seletuskirjas välja tuua kuidas seda nõuet täita. Ettepanek on teenusekasutajate arvu piirangud kehtestada ettevõtte sisekorra eeskirjadega lähtuvalt basseini spetsiifikast ja otstarbest.	Arvestatud. Seletuskirja täiendatud.
16.	Ujulate ja veekeskuste ruumide põrandad, kus käiakse jalatsiteta, ja basseini ümbritsev käigurada tuleks varustada äravoolutrappidega.	Mittearvestatud. Äravoolutrappidega varustamise nõue ei ole uus (on ka

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	Palume täiendada seletuskirja teksti, et nõue puudutab uute projekteeritavate või kapitaalset ümberehitust läbivatele rajatistele.	kehtivas määruses ja kehtib olemasolevatele ujulatele). On üldine tava ehitada ujulad nii, et vesi voolaks ära äravoolutrappide kaudu ohutuse eesmärgil ja seda on tehtud ka seni.
17.	<p>Vetelpääste nõue: Vetelpääste võimekuse tagamise nõuet tuleb rakendada hiljemalt 1. jaanuaril 2026 (üleminekuaeg sätestatakse määruse rakendussätetes). Üleminekuaeg on vajalik, et tagada teenuseosutajale mõistlik aeg, et oma vetelpääste võimekus üle hinnata ja vajaduse korral rakendada lisameetmeid.</p> <p>Seletuskiri: Kuidas teenuseosutaja vetelpääste võimekuse loob, on tema enda otsustada ja hinnata vastavalt osutatava teenuse ja basseini eripärale. Seega ei kohustata teenuseosutajat komplekteerima vetelpääste kutsetunnistusega personali, vaid ta peab tagama selle, et tööl olevate inimeste seas on alati keegi, kes oskab ja suudab vajaduse korral sukelduda ka ujula sügavaimasse basseini, et sealt abivajaja välja tuua.</p> <p>Palume täpsustada kuidas peaks toimuma sellise nõude täitmine ja kontroll. Kas võimekust sukelduda ka ujula sügavaimasse basseini võib hinnata tööandja? Kas oskuse ja suutlikkuse hindamise pädevus on tööandjal? Kui tööandja ütleb, et vastav töötaja on selleks suuteline, siis nii on või peab olema läbitud siiski vastav koolitus? Kui näiteks tööandja on enne töötaja tööle asumist teinud testi mille käigus kontrollib seda, et töötaja on sukeldunud kõige sügavaimasse punkti ja sealt nuku (vetelpääste koolitustel kasutatava) välja toonud, siis kas see on oskuse ja suutlikkuse tõendamiseks piisav? Hetkel ei anna seletuskiri mingit selgitust.</p>	Arvestatud. Seletuskirja täiendatud.
18.	<p>§ 3. Nõuded basseiniveele</p> <p>(6) Veetemperatuur peab olema koolibasseinis +28 °C kuni +32 °C ja väikelaste basseinis +32 °C kuni +36 °C.</p> <p>Paljudel veekeskustel on sõlmitud lepingud kohalike omavalitsustega koolilaste ujumistundide läbiviimiseks. Sageli toimuvad koolilaste treeningud ja ujumistunnid spordibasseinides kus ei ole võimalik tagada erinevat temperatuuri basseini eri osades.</p> <p>Kuna spordibasseinidele ei ole kehtestatud temperatuuri ülem- ja alammäärasid, tekib küsimus treeninggruppide kohta – millised nõuded siis lastele/noortele kes osalevad regulaarselt ujumistreeningutel? Sama küsimus kehtib laste ja noorte</p>	<p>Selgitatud. Seletuskirja täiendatud.</p> <p>Sportlased ja lapsed on kaks erinevat sihtgruppi erinevate vajadustega, kellest viimased on haavatavamad ja tundlikumad temperatuuridele.</p> <p>Rahvusvahelise teadmise kohaselt temperatuurinõuded varieeruvad, kuid siiski miinimumnormina on valdavalt esitatud 28 ja isegi 29 kraadi vesi koolilaste puhul (ainult mõnel juhul on viidatud miinimumtemperatuurile 27,5 kraadi).</p>

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	<p>kohta, kes soovivad treeningbasseinides suplusega tegeleda. Ei ole võimalik poolt basseini teha ühe temperatuuriga ja poolt teisega.</p> <p>Kalev Spas ja Aura Keskuses käivad treenimas Eesti ja maailma tippsportlased ning korraldatakse erinevaid rahvusvahelisi võistlusi, Saksamaal on treening- ja sportbasseinides nõutud temperatuur alates 25 kraadi.</p> <p>Praeguse eelnõu järgi peame tegema otsuse, kas pakume treeningvõimalusi olemasolevatele tippudele või järelkasvule. Mõlemale pole treeningtingimusi võimalik pakkuda. Kui pole tippe, siis pole järgijaid ja kui pole järgijaid, siis kuidas tekivad tipud?</p> <p>Palume parandada sõnastust, koolilaste/alaealiste spordibasseinide temperatuurinõuete puudumise kohta.</p>	<p>Nt: Suurbritannia organisatsiooni „Pool Water Treatment Advisory Group“ juhendi kohaselt on childrens teaching temperatuurivahemik 29-31 kraadi): https://www.pwtag.org/download/pwtag-code-of-practice/?wpdmdl=2378&refresh=61483edc46a791632124636</p> <p>Nt Punaste Risti soovitusel 6-15 aastaste vanustel ujumisõpe ≥ 29 kraadi: „Learn to swim up to ages 6- 15 (30 to 45 minutes*) Water temperature - water temperature should be ≥ 29° C (84.2° F“ Template for ACFAS Product Review</p> <p>Nt CDC / USA Model Aquatic Health Code (MAHC) MAHC ei näita otseselt vanusepõhiseid temperatuurivahemikke, kuid “multi-use aquatic venues” (nt ühiskasutusega õppimise ja treeningu jaoks) soovitatakse veetemperatuuriks 83–86 °F (28–30 °C) Council for the Model Aquatic Health Code • CMAHC</p> <p>Kui ei ole võimalik hoida temperatuuri vajalikul tasemel ühiskasutusega basseinis, siis on soovitatav valida teine ujula, kus on võimalik pakkuda teenust ainult laste tundideks.</p>
19.	<p>Nõuded basseiniveele § 3. (5) sätestab nitraatiooni sisalduse 20 mg/l võrra suuremana kui on veevõrgust võetaval veel. Nõue võiks olla sätestatud sarnaselt joogiveele kehtiva nõudega kuni 50 mg/l, sest suurte basseinide puhul toimus täitmine palju varem ja pole põhjendatud nitraatiooni sisalduse võrdlemine hetkel veevõrgust määratava väärtusega.</p>	<p>Mittearvestatud.</p> <p>Nitraatide sisaldus vees ei kujuta otsest terviseriski vaid näitab basseinivee kasutuskooormust ja puhastamise efektiivsust (sh piisava värsket vee lisamist). Kuna nitraate on keeruline veest välja filtreerida, siis aja jooksul nende sisaldus järk-järgult basseinivees suureneb. Nitraadid aga reageerivad edasi</p>

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
		<p>klooriga, tekitades kloreerimise jääkprodukte (seotud kloor, THM jm ühendid). Samuti soodustab suur nitraatide sisaldus mikroorganismide kasvu (bakterid, vetikad jt) vees, basseini pindadel ja basseinisüsteemides. See võib viia vee hägususe suurenemiseni ning vee mikrobioloogilise ja keemilise mittevastavuseni, kloori nõudluse suurenemiseni ja desinfitseerimise efektiivsuse vähenemiseni. Vee ja basseini puhtana hoidmiseks kulub rohkem energiat ja kemikaale ning suureneb terviserisk.</p> <p>Kui sätestame väärtuseks 50 siis selle tõttu terviserisk tõuseb ja võib kvaliteet halveneda. Selle tõttu pole põhjendatud minna leebemaks, seda vahemikku on soovitatud ka standardites (nt Saksa standardis DIN 19643 sama piirnorm - basseinivees lubatud kuni 20 mg/l rohkem kui sissetulevas vees).</p>
20.	Nõuded basseinivee kontrollimisele § 4 lõiked 3 ja 4 sätestavad teenusepakkujatele kohustuse määrata vee kvaliteedi näitajaid kõikides veesüsteemides kolm korda päevas ja dokumenteerida need taasesitamist võimaldaval viisil. Kuna määruse muudatuste eesmärk on teenusepakkujatele suurema vastutuse ja vabaduse andmine, siis võiks jääda veekvaliteedi kontrolli kohustus sarnaselt praegusele 3 korda päevas ja dokumenteerimise kohustus üks kord päevas. Reeglina ei muutu basseinivee kvaliteet väga kiiresti ja dokumenteerimise vähendamine 2/3 võrra võimaldaks ressursse säästlikumalt kasutada.	<p>Mittearvestatud. Kolm korda päevas kloori sisalduste ja pH määramine on oluline, et tuvastada võimalikke kõrvalekaldeid ja kontrollida puhastamise efektiivsust. Kontrollimise käigus näitade üles märkimine ei ole koormav ega võta palju aega. Kolm korda päevas määramine tekitab ka loogilise tegevuse jada, ehk kui määrad, siis samal ajal märgitakse üles (nt õhtul võib märkimine meelest minna või tekkida sisse viga). Kirja pandud tulemused on abiks eelkõige ujula pidajale endale, et võimalusel kohe reageerida tekkivate probleemide korral, hinnata puhastamise efektiivsust ja probleemide korral annavad need tulemused ka infot probleemi tekke põhjuste kohta.</p>

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
21.	<p>§ 4. Nõuded basseinivee kontrollimisele (Seletuskiri) Lõikes 5 sätestatakse, et kui basseinivesi ei vasta nõuetele, selgitatakse kohe välja veekvaliteedi nõuetele mittevastavuse põhjused ja rakendatakse vajalikke meetmeid. Mittevastavusest teavitatakse Terviseametit ja vajaduse korral bassein suletakse. Terviseameti teavitamise nõue sätestatakse ennetaval eesmärgil ehk selleks, et fikseerida kaebus ja seostada see basseinivee kvaliteedi nõuetele mittevastavusega</p> <p>Palume välja tuua kõrvalekalde suurus või vahemik, mille ulatuses ei pea ettevõtte veel Terviseametit teavitama.</p>	<p>Selgitatud. Kui ei vasta nõuetele, siis peab teavitama, olenemata kõrvalekalde suuruselt. Igale näitajale kõrvalekalde piiride sätestamine oleks üleliia koormav ja ebamõistlik.</p>
22.	<p>§2 lg 1 p.3.</p> <p>Seletuskiri „Ruumide (sh saunad) temperatuurid ei tohiks olla liiga kõrged ega liiga madalad, sest võivad soodustada kas ülekuumenemist või liigset jahtumist ja külmetamist.“</p> <p>Millised on liiga kõrged temperatuurid, mida saunas ei tohi olla? Üleüldiselt mõeldakse eestlaste hulgas sauna all ruumi, mis kõetakse väga soojaks ja see ongi suuresti vastava ruumi mõte. Üldteada on ka see, et mitmete tervislike eripärade puhul ei ole saunas käimine soovituslik, võib olla isegi ohtlik, aga seda peab inimene enda kohta ise teadma. Kohtades, kus on mitmeid erinevaid saunu, on nii madalate kui kõrgete temperatuuridega saunu, viimaste puhul küünivad temperatuurid tihti ka 100 kraadini, leili visates hetkeks veelgi kõrgemale. Enne sauna sisenemist on vastav teave klientidele vastava ruumi juures olemas ja mõistlik inimene saab teha teadliku otsuse, kas see temperatuur on talle sobilik ja ohutu. Uus määrus loob aga olukorra, kus oleks mõistlik saunade variatiivsus kaotada ja jätta alles ainult mingite temperatuuridega saunad, mille puhul nõu ohutu ja tervislik temperatuuride vahemik on ka määramata. Uue määruse kohaselt tekib olukord, kus inimene (kes oma tervisliku seisundi tõttu ei tohiks kuumas viibida), kui ta läheb sauna, mis talle temperatuuri mõttes ei sobi ja tal tekib seal tervisehäire, saab süüdistada teenusepakkujat selles, et polnud tagatud ohutu temperatuur. Saunade temperatuuride üldsõnaline ja umbmäärane reguleerimine kaotab ära saunade mõtte. Saunade juures on oluline see, et enne vastavasse ruumi sisenemist oleks isikul olemas ruumi kohta oluline teave, et ta saaks teha valiku. Reeglina see teave on saunade ustel või uste kõrval olemas.</p>	<p>Arvestatud. Seletuskirja täiendatud.</p>

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	<p>Sama olukord on nn jahutavate ja karastavate ruumidega, mis mitmetel teenusepakkujatel on. On ruume, kus temperatuur on nullilähedane või on lausa miinuskraadid. Need ruumid on mõeldud selleks, et inimestel oleks koht, kus saunatamise vahel ennast jahutada ja ka nõ karastamas käia. Taolised ruumid on küllastajate poolt väga hästi vastu võetud ja need aitavad kehal kuumusest taastuda ning nõ koos kasutades (kuum saun ja jahe/külm ruum) mõjuvad tervisele hästi (kui ei ole tervisest tulenevaid vastunäidustusi, mida peab inimene ise teadma). Loomulikult on nende ruumide ja muude jahutavate võimaluste puhul ka nõ külmetamise oht, aga see on taas koht, kus küllastaja peab ise mõistlik ning enda ja keha eripäradest teadlik olema.</p> <p>Saunade ja karastuskohtade temperatuure umbmääraselt reguleerides kaob teenuse mõte, ühtlasi tekib arvestatavalt segadust.</p> <p>Palume muuta sõnastust selliselt, et saunade tegelik temperatuur peab vastama kliendile esitatud teabega määratud temperatuurile.</p>	
23.	<p>§ 2 lg 1</p> <p>5) atraktsioonide ja nende kasutamise ohutust</p> <p>Seletuskiri: Näiteks on soovitatav teenuseosutajal tagada see, et liutorudesse ei lubataks korraga minna mitmel inimesel ja oleks olemas teavitus toru kasutamise kohta (nt inimese minimaalne pikkus ja vanus ning kasutamissjuhis).</p> <p>Antud juhul on tegu asjakohatu soovitusena – on mitmeid liutorusid, mis ongi mõeldud vastavaid lisatarvikuid kasutades korraga mitmekesi kasutamiseks. Siinkohal oleks asjakohane soovitada, et teenuseosutaja peab tagama selle, et liutorusid kasutatakse sihtotstarbeliselt ja vastavalt tootja poolt ette nähtud juhiste.</p>	Arvestatud. Seletuskirja täiendatud
24.	<p>§ 2 lg 1</p> <p>2) libisemis- ja vigastusohu vähendamist</p> <p>Seletuskiri: Senini ei ole Eestis kehtestatud eriregulatsiooni, mis sätestaks hõõrdekoefitsiendi nõuded selliste ruumide põrandapindadele nagu saunad, duširuumid, basseiniruumid jne. Selle tulemusena võidakse nendes ruumides kasutada odavaid ja kvaliteedinõuetele mittevastavaid ehitusmaterjale, mis on libedad ning põhjustavad kukkumisi ja sellega kaasnevaid traumasid (peapõrutused, selgroovigastused, luumurrud), mis omakorda suurendavad haiguspäevade arvu ja ravikulutusi.</p> <p>Põrandate libeduse määramisel vajab selgitamist, siis kuidas mõõdetakse hõõrdekoefitsienti. Kui inimene jookseb või kõnnib, siis on need ju erinevad. Kas ta</p>	Arvestatud. Seletuskirja täiendatud

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	<p>on paljajalu või jalanõudes. Ka alla keskmise hinnaga plaat võib vastata ette antud nõuetele ja vastupidi.</p> <p>Palume seletuskirja teksti muuta arusaadavamaks. Vajalike materjalide kasutamiseks veekeskustes on tehnilised näitajad mida tuleb kasutada. Olemasolev sõnastus ei anna vaidluste tekkimisel mingit lahendust kui odav on odav ja kas seda võib kasutada.</p>	
25.	<p>Seletuskiri: Muudatus: vetelpääste võimekuse tagamise nõue</p> <p>„Vetelpääste võimekuse tagamine kõikides ujulates ja veekeskustes suurendab teenusekasutaja jaoks teenuse kasutamise ohutust ning võimaldab saada vajaduse korral kiiresti esmaabi. 2023. aastal registreeriti Eestis kokku 84 veeõnnetust (kõikides veekogudes ja -keskkondades).2 Terviseameti sihtuuringu „Ujulate terviseohutus“ (2018) andmetel oli kutsetunnistusega vetelpääste olemas vaid 21,5%-l uuritud ujulatest.“</p> <p>Antud selgitus/võrdlus on ebaadekvaatne ja loob vale arusaama. Kui me räägime vetelpäästest ujulas, siis ka veeõnnetuste puhul tuleb vaadata ujulates (teenusepakkujate juures) juhtunud veeõnnetusi (mille arvestusse ei tohiks minna mh kodubasseinide õnnetused). Kindlasti ei ole korrektne panna ühte võrdlusse kõikides veekogudes juhtunud õnnetused ja ujulate vetelpääste võimekuse olemasolu. Samuti peaks veeõnnetuste ja vetelpääste võimekuse hindamisel kasutama ühte aastat. Kui ujulate sihtuuringu tulemused on aastast 2018, siis peaks ka ujulates juhtunud õnnetuste võrdlusnumber olema aastast 2018. 2023. aasta olukord ujulates võib vetelpääste võimekuse osas olla hoopis teistsugune, kui oli aastal 2018.</p> <p>Palume see segadusttekitav tekst seletuskirjast välja võtta või asendada võrreldavate andmetega.</p>	<p>Arvestatud. Päästeameti kokkuvõtte osa seletuskirjast eemaldatud. Terviseameti 2018. sihtuuring on hetkel viimane teadmine vetelpääste kohta ujulates.</p>
	Eesti Turvaettevõtete Liit	
26.	<p>Pöörame Teie tähelepanu, et määruse seletuskirja sisukokkuvõttes on toodud eelnõu ühe eesmärgina</p> <p>„suurendada kasutajate ohutust“ aga määrus jätab täies mahus sisustamata kuidas selle eesmärgi täitmine tagatakse. Juba järgmises seletuskirja selgitavas lõigus lisatakse, et samal ajal „jääb teenuse osutajale suurem vastutus ja vabadus valida sobivad lahendused ohutu keskkonna tagamiseks“. Ühtegi täpsustust</p>	<p>Selgitatud. Kasutajate ohutuse suurendamise all on mõeldud vetelpääste võimekuse teema sissetoomist määrusega, mida on määruse seletuskirjas põhjalikult selgitatud. Vetelpääste võimekuse tagamise nõue ei ole sätestatud eesmärgiga, et kulusid kokku hoida vaid säilitada proportsionaalsus arvestades erinevate vajadustega ujulaid ja veekeskuseid.</p>

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	<p>valikuvabaduse ulatuse või tehtud valiku taasesitatavalt fikseerimiseks määrus aga ei sätesta.</p> <p>Samal ajal reguleeritakse määrusega ujula külastajate elu ja tervise kaitsmist puudutavat töökorraldust, mis vetelpääste kutsevaldkonna seisukohast on täpsustatud just kutseseaduse alusel koostatud kutsestandardites.</p> <p>Määruse § 2 lõige 2 sätestab, et uppumiste ja vigastuste ennetamiseks olema tagatud teenusekasutajale abi osutamine, vetelpääste võimekus vastavalt basseini eripärale ja esmaabi kättesaadavus. Kõigepealt rõhutab määruse eelnõu praegune sõnastus, et täiendavad nõuded on mõeldud ainult uppumiste ja vigastuste ennetamiseks ja mitte juba toimunud sündmustele reageerimiseks. Vetelpääste võimekus peab aga oma olemuselt tagama lisaks võimaliku õnnetuse ära hoidmisele just asjakohase ja pädeva reageerimisvõimekuse juba juhtunud õnnetusele, mis ohustab inimese elu.</p> <p>Selgitame, et vetelpäästja kutsestandardis on kõik kolm määruse eelnõu § 2 lõikes 2 toodud nõuet koos päästevõimekusega sisustatud kompetentsides, mille olemasolu kontrollitakse kutsehindamisel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> töökoha/tööpiirkonna ettevalmistamine; <input type="checkbox"/> teavitus- ja ennetustegevus; <input type="checkbox"/> valvamine; <input type="checkbox"/> veest päästmine; <input type="checkbox"/> esmaabi osutamine; <input type="checkbox"/> ohutuse tagamine ning veest päästmine ujulas ja veekeskuses; <input type="checkbox"/> veest päästmine avavees. <p>On mõistetav, et kutseliste vetelpäästjate kasutamine eeldab teenuse pakkujatelt panustamist ohutust tagava personali ettevalmistamisele. Hetkel jääb määruse sõnastusest arusaam, et teenuse pakkujatele on jäetud võimalus suhtuda kokkuhoidlikult ja loovalt veest päästmise võimekuse tagamisele inimeste elu ja tervist ohustavas keskkonnas. Samas võimaldaks just see määrus raamistada miinimumnõuded ujulatele, basseinidele ja veekeskustele näiteks lähtuvalt külastajate arvust või asjaolust, kas samas keskkonnas on lubatud alkoholi müük ja tarbimine.</p>	

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	Lähtuvalt ülaltoodust esitame ETEL poolsed ettepanekud määruse täiendamiseks:	
27.	Muuta määruse § 2 lõige 2 sissejuhatavat sõnastust „Lisaks lõikes 1 sätestatule peab uppumiste ja vigastuste ennetamiseks ning toimunud sündmustele reageerimiseks olema tagatud:“	Arvestatud. § 2 lõige 2 sõnastust täiendatud.
28.	Lisada määruse § 2 lõige 3 sõnastuses „Valmisolek lõikes 2 sätestatud tegevusteks tuleb fikseerida veeõnnetuse kaardil ja tagada ujulates, basseinides ja veekeskustes, mis on ette nähtud rohkem kui 50 külastaja korraga teenindamiseks, vetelpäästja kutse või samaväärse ettevalmistusega personali olemasolu. Juhul, kui ujula, basseini ja veekeskuse alal on lubatud alkohoolsete jookide tarbimine, tuleb tagada ohutus vähemalt kahe vetelpäästja kutsega töötaja poolt.“	Selgitatud. Vetelpääste võimekuse tagamist avatud seletuskirjas. Seoses Vabariigi Valitsuse suunistega õigusaktide ülesehituse, nõuete kärpimise ja bürokraatia vähendamisega ei lisatud veeõnnetuskaardi nõudeid määrusesse. Veeõnnetuskaarti kasutavad juba erinevad teenuseosutajad varasemalt ning selle kasutusele võtmist soovitame koostöös Eesti Vetelpääste Selts MTÜ, Päästeameti ja Terviseametiga edaspidi kõikidele teenuseosutajatele.
29.	Lisada määrusele lisa 1 „Miinimumnõuded veeõnnetuse kaardi koostamisele“ Usume, et turvalise elukeskkonna tagamisele ning uppumissurmade vähendamisele omab olulist positiivset mõju Sotsiaalministri määruse „Nõuded ujulatele, basseinidele ja veekeskustele“ selline sõnastus, mis ka reaalselt kohustab teenusepakkujaid tagama valmisolekut võimalikele õnnetustele reageerimiseks. Hetkel tundub, et määruse eelnõu sõnastusest jäeti teadlikult välja viited veeõnnetuse kaardile ja vetelpäästja võimekusele, eesmärgiga tagada väiksem halduskoormus teenuse osutajatele ning järelevalvet teostavale ametkonnale. Reaalses elus tähendab see aga veelgi suuremat riski veesurmadele ning täiendavat koormust Eesti kohtusüsteemile, kus tuleb iga surmaga lõppenud õnnetusjuhtumi korral hakata eraldi sisustama hinnangut surma põhjustamise vastutusest ujula, basseini ja veekeskuse pidaja poolt.	Selgitatud 28. punkti juures. Usaldame, et Eesti teenuseosutajad on vastutustundlikud, seavad ohutuse esikohale ning rakendavad iseseisvalt nende enda teenust silmas pidades kõige sobivamaid riskihindamise ja enesekontrolli tööriistu, sh veeõnnetuskaarti.
	Eesti Ujumisliit	
30.	Kommentaari § 3 lg 6 osas. Lõikes 6 on sätestatud üksnes koolibasseini ja väikelaste basseini veetemperatuuri nõuded. Uues määruses on kirjas küll, et sätestatud temperatuurinõue kehtib koolibasseinidele, ent seletuskiri laiendab seda meie hinnangul ka teistele basseinidele, kus viiakse läbi laste treeninguid. Ujumisliidu kommentaar:	Selgitatud. Seletuskirja täiendatud. Sportlased ja lapsed on kaks erinevat sihtgruppi erinevate vajadustega, kellest viimased on haavatavamad ja tundlikumad temperatuuridele.

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	<p>Siin ei ole arvestatud sellega, et enamuses (väga suures osas) täiskasvanute basseinides viiakse läbi ka kooliujumist, laste (ka eelkooliealiste laste) ujumistunde, samal ajal on seal ka täiskasvanud, pensionärid, tippportlased ja harrastajad. Ehk enamuse täiskasvanute basseinide kasutajate vanus on algõppest/kooliujumisest kuni tippspordini ja kõik, mis sinna vahepeale jääb. Ühes basseinis ei ole võimalik tekitada olukorda, kus erinevatel radadel on erinev temperatuur, lisaks ei saa temperatuur muutuda vastavalt sellele, kes rajale ujuma läheb.</p> <p>Liiga sooja veega treenides on see organismile liialt koormav, samas kui kehtestatakse nõue, et basseinis, kus treenivad lapsed, peab temperatuur olema vähemalt 28 kraadi, siis üheski spordibasseinis alaealised enam treenida (ega määruse järgi ka võistelda) ei saa ja reaalsuses arvestatav ujumisspordiga tegelemise võimalus kaob. Ka koolikohustusliku ujumise läbiviimise võimalused halvenevad märgatavalt – praegusel juhul liiguvad lapsed teatud oskuste saavutamisel edasi spordibasseini, et õppida paremates tingimustes.</p> <p>Sellest tulenevalt soovitage lisada seletuskirja punkt, et juhul, kui täiskasvanute basseini kasutavad lisaks täiskasvanutele ka lapsed, s.h. kooliujumine, on temperatuuri nõue vahemikus 26-28 kraadi. Või siis vajadusel täpsustada, et veetemperatuur peab olema kooli-basseinis +28 °C kuni +32 °C ja väikelaste basseinis +32 °C kuni +36 °C, täiskasvanute basseinides, mida kasutavad ka lapsed (näiteks kohustuslikud ujumistunnid ja treeningud) 26-28 kraadi. Soovituslikult näeksime spordibasseinis 27,5-27,8 kraadi aga kuna on ujulaid, kus selline nõue tõstaks oluliselt kulusid, siis mõistame ka nende seisukohti ja jätaksime ujulatele rohkem vabadust ja otsustamist.</p>	<p>Rahvusvahelise teadmise kohaselt temperatuurinõuded varieeruvad, kuid siiski miinimumnormina on valdavalt esitatud 28 ja isegi 29 kraadi vesi koolilaste puhul (ainult mõnel juhul on viidatud miinimumtemperatuurile 27,5 kraadi).</p> <p>Nt: Suurbritannia organisatsiooni „Pool Water Treatment Advisory Group“ juhendi kohaselt on childrens teaching temperatuurivahemik 29-31 kraadi): https://www.pwtag.org/download/pwtag-code-of-practice/?wpdmdl=2378&refresh=61483edc46a791632124636</p> <p>Nt Punaste Risti soovitusel 6-15 aastaste vanustel ujumisõpe ≥ 29 kraadi: „Learn to swim up to ages 6- 15 (30 to 45 minutes*) Water temperature - water temperature should be ≥ 29° C (84.2° F“ Template for ACFAS Product Review</p> <p>Nt CDC / USA Model Aquatic Health Code (MAHC) MAHC ei näita otseselt vanusepõhiseid temperatuurivahemikke, kuid “multi-use aquatic venues” (nt ühiskasutusega õppimise ja treeningu jaoks) soovitatakse veetemperatuuriks 83–86 °F (28–30 °C) Council for the Model Aquatic Health Code • CMAHC</p> <p>Kui ei ole võimalik hoida temperatuuri vajalikul tasemel ühiskasutusega basseinis, siis on soovitatav valida teine ujula, kus on võimalik pakkuda teenust ainult laste tundideks.</p>
31.	Kommentaari § 2 lg 1 p 6 ja 7 kohta seletuskirjast.	Teadmiseks võetud.

	Märkuse sisu	Märkuse kommentaar
	<p>„Riietus-, duši- ja tualettruumid tuleks sisustada vastavalt vajadusele, lähtudes arvestuslikust basseinikoormusest, mis leitakse basseini tegeliku veepindala ja ühele basseinikasutajale ette nähtud arvestusliku veepindala suhtest“</p> <p>„Tagatud peab olema 6) teenusekasutajate arvu piiramist. Punktis 6 nimetatud teenusekasutajate arvu piiramine tähendab seda, et teenust kasutama ei lubataks ülemäära palju inimesi, kuna see võib seada ohtu veekvaliteedi, suurendada vigastuste tekkimist ning takistada ka ujujatele abi pakkumist ja päästetööde tegemist“.</p> <p>Ujumisliidu kommentaar:</p> <p>Saame aru, et arvestusliku veepinna suhe jääb teenusepakkujate enda otsustada, sest uues määruks seda enam pole, on vaid umbmäärane teenusekasutajate arvu piiramine.</p> <p>Ujumisliidu meelest on see väga mõistlik. Ära jääb ülereguleerimine. Sest siin võib tekkida palju erinevaid olukordi. Nt suures basseinis on 6a laste rühmad, koolilapsed, 10a treenijad, 17a treenijad - neid ei saa ühe numbriga määrata, palju on mõistlik arv rajal. Uus määrus annabki paindlikult otsustada ja eluliselt lähtuda. Kui on 6a lapsed, on lapsi rohkem rajal, kui on 18a tippSPORTlased, on vähem. Kõik klubid oskavad siin ise vastavalt grupi vanusest ja tasemest oma laste arvu rajal paika panna. Ujula tavakasutajate puhul ei ole seda probleemi kunagi, et pileteid oleks nii palju müüdud, et igal rajal on rohkem kui 10 ujumat.</p>	
32.	<p>Kommentaar § 2 lg 1 p 3 kohta seletuskirjast.</p> <p>„Ruumide (sh saunad) temperatuurid ei tohiks olla liiga kõrged ega liiga madalad, sest võivad soodustada kas ülekuumenemist või liigset jahtumist ja külmetamist.“</p> <p>Ujumisliidu kommentaar:</p> <p>Kuna ujumise hindavad (kuuma) sauna olemasolu kõrgelt, lisame oma kommentaari ka siia. Saunade temperatuuride üldsõnaline ja umbmäärane reguleerimine kaotab ära saunade mõtte. Saunade juures on oluline see, et enne vastavasse ruumi sisenemist oleks isikul olemas ruumi kohta oluline teave, et ta saaks teha sauna kasutamise kohta teadliku valiku. Reeglina on see teave saunade ustel või uste kõrval olemas.</p>	Arvestatud. Seletuskirja täiendatud.